

VRAAG

Is er informatie over de criteria wanneer er gesproken kan worden van een “wezenlijke wijziging” in het kader van de WARVW?

Zelf een vraag stellen? Dat kan via www.kennisplatformtunnelveiligheid.nl!

ANTWOORD

5 juni 2018

Wat een wezenlijke wijziging is, is niet limitatief bepaald door de wetgever. Bij elke wijziging moet derhalve worden beoordeeld of er sprake is van een wezenlijke wijziging. In de Memorie van Toelichting WARVW inzake wezenlijke wijziging staat het volgende opgenomen:

“Om te bepalen wanneer sprake is van een wijziging van een tunnel waarvoor de procedure van de WARVW moet worden doorlopen, wordt aangesloten bij de terminologie die de Richtlijn 2004/54/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 inzake minimumveiligheidseisen voor tunnels in het trans-Europese wegennet daarvoor hanteert in de artikelen 3.2 en 4.1 van bijlage II, namelijk: wezenlijke wijziging in de constructie, voorzieningen of gebruik. Over wat daar precies onder wordt verstaan geeft de Richtlijn geen uitsluitel. Wel moet de wezenlijke wijziging van dien aard zijn dat onderdelen van de veiligheidsdocumentatie (onder de Warvw: het veiligheidsbeheerplan) wellicht ingrijpend gewijzigd moeten worden. Bij wezenlijke wijzigingen kan onder meer gedacht worden aan zaken zoals wijzigingen waarvoor een omgevingsvergunning voor bouwactiviteiten is vereist, een verandering van de categorie voor het vervoer van gevaarlijke stoffen of een verandering van de rijstroken in de tunnel (zie verder de toelichting bij artikel 6d).”

In de toelichting van Artikel 6d staat beschreven:

“Van een wezenlijke wijziging is op grond van de richtlijn in elk geval sprake als daardoor mogelijk onderdelen van de veiligheidsdocumentatie ingrijpend moeten worden gewijzigd. Die bepaling uit de richtlijn maakt dat het niet mogelijk is een geheel afgebakend begrip te geven van wat een wezenlijke wijziging nu precies is. Wel is duidelijk dat het bij een wezenlijke wijziging moet gaan om een wijziging van fundamentele aard, immers de woorduitleg van wezenlijk is: fundamenteel. Met dat als uitgangspunt kan bij wezenlijke wijzigingen daarom met name gedacht worden aan bijvoorbeeld wijzigingen van de constructie waardoor de uitgangspunten die bij de risicoanalyse zijn gehanteerd niet meer kloppen, een opwaardering van de categorie voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, een verandering van de rijstroken in de tunnel of anderszins een substantiële verandering van het verkeersaanbod. In die situatie moet de tunnelbeheerder een risicoanalyse uitvoeren op het ontwerp van de verandering of ten aanzien van het voornemen tot het veranderen van het gebruik.”

Artikel 8a. lid 1 van de WARVW behelst dat wanneer bij een eenmaal opengestelde tunnel een wezenlijke wijziging van de constructie, de voorzieningen of het gebruik wordt doorgevoerd, de tunnel pas weer opnieuw mag worden opgesteld wanneer daarvoor een nieuwe openstellingsvergunning is verleend.

Tot slot

Zoals uit de toelichting op Artikel 6d blijkt heeft de wetgever er bewust voor gekozen om het begrip wezenlijke wijziging niet exact af te bakenen. Het is aan de tunnelbeheerder om ten genoegen van het bevoegd gezag aannemelijk te maken dat een wijziging geen ongunstig effect heeft op de tunnelveiligheid (het voldoen aan de krachtens de wet gestelde tunnelveiligheidsvoorschriften) . Dit is te beschouwen als de kern van het vergunningsproces en een belangrijk onderdeel van het samenspel in kwaliteitsborging tussen tunnelbeheerder, veiligheidsbeambte en het bevoegd gezag.