

VRAAG

Welke documenten behoren bij de aanvraag van een openstellingsvergunning?

Zelf een vraag stellen? Dat kan via www.kennisplatformtunnelveiligheid.nl!

ANTWOORD

27 juli 2015

De bescheiden welke overlegd dienen te worden bij de aanvraag van de Openstellingsvergunning (de vergunning zoals omschreven in artikel 8 van de Wet aanvullende regels veiligheidsvoorzieningen wegtunnels –Warvw) zijn beschreven in de Regeling aanvullende regels veiligheidsvoorzieningen wegtunnels (Rarvw), en wel in Artikel 8:

Artikel 8

1. In of bij de aanvraag voor [...] vergunning worden de volgende gegevens verstrekt:
 - a. naam, post- en e-mailadres en telefoonnummer van de tunnelbeheerder;
 - b. de kadastrale aanduiding en de ligging van de tunnel;
 - c. de naam en de aard van de tunnel.
2. Bij de aanvraag worden de volgende bescheiden overgelegd:
 - a. het tunnelveiligheidsplan [...];
 - b. het advies van de veiligheidsbeambte over het tunnelveiligheidsplan en [...] over het samenstellen van documenten [...] waarmee een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit [...] aangevraagd zal worden;
 - c. het veiligheidsbeheerplan [...];
 - d. het advies van de veiligheidsbeambte over het openstellen voor het verkeer van de tunnel.
3. Op verzoek van het bevoegde college van burgemeester en wethouders verstrekt de aanvrager tevens nadere gegevens en bescheiden voor zover die voor de beslissing op de aanvraag nodig zijn.

Tunnelveiligheidsplan

Het hierboven bij lid 2a genoemde tunnelveiligheidsplan is beschreven in artikel 6c (lid 1) van de Warvw: "De tunnelbeheerder stelt, na overleg met de veiligheidsbeambte, een tunnelveiligheidsplan op waarin alle veiligheidsaspecten die een rol spelen bij de keuze van de locatie, het ontwerp en het beoogde gebruik, worden afgewogen. De risicoanalyse bedoeld in artikel 6, derde lid, maakt daarvan onderdeel uit."

De genoemde risicoanalyse is de Kwantitatieve Risico Analyse (QRA), die aantoont

dat aan de in de wet (artikel 6, eerste lid) genoemde veiligheidsnorm (kans op slachtoffers in de tunnel is niet groter dan $0,1/N^2$ per kilometer tunnelbuis per jaar, waarbij «N» het aantal dodelijke slachtoffers onder de weggebruikers per incident is en waarbij dat aantal 10 of meer bedraagt) wordt voldaan.

Een nadere invulling voor het tunnelveiligheidsplan is gegeven in de Leidraad veiligheidsdocumentatie voor wegtunnels (Bijlage 2 behorende bij de artikelen 5 en 6 van de Regeling aanvullende regels veiligheid wegtunnels en artikel 2.13 van de Regeling Omgevingsrecht).

Adviezen Veiligheidsbeambte

Het in artikel 8, lid 2, sub b van de Rarvw genoemde “samenstel van documenten” waarover het advies van de veiligheidsbeambte dient te gaan, is nader beschreven in artikel 2.13 van de Regeling omgevingsrecht: “Een aanvraag voor een vergunning voor een bouwactiviteit voor een wegtunnel als bedoeld in de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels wordt uitgevoerd overeenkomstig bijlage 2, onderdeel B2, bij de Regeling aanvullende regels veiligheid wegtunnels.”

Bijlage 2, onderdeel B2, bij de Regeling aanvullende regels veiligheid wegtunnels betreft wederom de Leidraad veiligheidsdocumentatie voor wegtunnels; deel B2 daarbinnen betreft het Bouwplan.

Het in artikel 8, lid 2, sub d van de Rarvw genoemde advies over het openstellen voor het verkeer van de tunnel betreft in ieder geval een advies over het in artikel 8, lid 2, sub d van de Rarvw genoemde veiligheidsbeheerplan.

De veiligheidsbeambte van Rijkswaterstaat baseert haar adviezen (gedeeltelijk) op het door haar ontwikkelde toetskader met als doel voor betrokken partijen inzichtelijk te maken welke aspecten bij beoordeling van de tunnelveiligheid van belang zijn en op welke momenten deze aspecten relevant zijn.

Veiligheidsbeheerplan

Het in artikel 8, lid 2, sub c van de Rarvw genoemde veiligheidsbeheerplan staat beschreven in artikel 7, eerste lid van de Warvw: “[...] Het plan omvat ten minste de organisatie van het tunnelbeheer, de afstemming van dit beheer met de hulpverleningsdiensten, de verkeersbegeleiding, de instandhoudingsactiviteiten en de bestrijding van rampen of andere gebeurtenissen in of bij een tunnel die een mensenleven, het milieu of de tunnel in gevaar kunnen brengen. Het plan omvat tevens een analyse van scenario's van ongevallen.”

Verder stelt artikel 7, lid 1 van de Warvw dat bij ministeriële regeling nadere regels worden gesteld met betrekking tot de inhoud van het veiligheidsbeheerplan en dat de methode voor het uitvoeren van de analyse van scenario's van ongevallen wordt vastgesteld. In de Rarvw staat vervolgens (artikel 6, eerste lid) dat het veiligheidsbeheerplan wordt opgesteld en uitgevoerd overeenkomstig bijlage 2, onderdeel B3, bij die regeling. Bijlage 2, onderdeel B2, bij de Regeling aanvullende regels veiligheid wegtunnels betreft wederom de Leidraad

veiligheidsdocumentatie voor wegtunnels; deel B3 daarbinnen betreft het Veiligheidsbeheerplan.

In artikel 6, tweede lid, van de Rarvw staat dat het Veiligheidsbeheerplan in iedere geval onderstaande zaken dient te bevatten:

1. Een beschrijving van het gebruik van de tunnel;
2. Een beschrijving van het tunnelsysteem;
3. Een beschrijving van de organisatie, processen, procedures, werkinstructies en planningen ten behoeve van het gebruik, de inspectie en het onderhoud van de tunnel;
4. Een beschrijving van de wijze waarop registratie en evaluatie van significante voorvallen plaats vindt en een beschrijving van de wijze waarop verbeteringen worden doorgevoerd;
5. Een analyse van scenario's van ongevallen of indien die analyse op grond van artikel 7, eerste lid, van de wet, achterwege is gebleven, de redenen daarvoor, en
6. Een calamiteitenbestrijdingsplan waarin ook rekening gehouden is met mensen met een beperkte mobiliteit en met gehandicapten en chronisch zieken en dat voorts bevat:
 - a. een beschrijving van de operationele afspraken tussen de tunnelbeheerder en de hulpverleningsdiensten over de inzet tijdens calamiteiten, en
 - b. instructies voor de uit te voeren bedienprocessen tijdens incidenten en calamiteiten.

In de praktijk kunnen veelal onderstaande deelplannen onder het veiligheidsbeheerplan opgeleverd worden om bovenstaand beschreven minimale inhoud vorm te geven (maar dit is niet vastgelegd of voorgeschreven):

- Beschrijving tunnelsysteem
- Organisatieplan
- Calamiteitenbestrijdingsplan
- Verkeersmanagementplan
- OTO plan
- Onderhoud en Instandhoudingsplan
- Veiligheidsmanagementplan (inclusief incidentenregistratie)
- Resultaten QRA
- Resultaten Verificatie & Validatie
- Aantal documenten

Het is niet wettelijk vastgelegd hoeveel documenten er precies aangeleverd dienen te worden bij de aanvraag van de openstellingsvergunning. Wel is inhoudelijk aangegeven wat er aangeleverd dient te worden.